

## Chapter 27. 진보 정치

---

캘리포니아, 그리고 전국적으로 1900 년 부터 1 차 세계 대전이 일어나기 전까지는 농장에서 일하는 사람들의 불만이 늘어나던 시기였다. 그들의 분노는 파워풀한 철도, 고기 포장업자, 은행, 그리고 독점 제조업을 향한 것이었다. 한편 도시 공무원들은 정부에 대한 대기업들의 지나친 영향력에 반대했고, 그들은 시정부 단계에서 부패한 파벌 정치에 특히 분노하고 있었다. 이 시기에 Theodore Roosevelt 대통령이 “추문 폭로자들” (Muckrakers)이라 이름 붙인 일단의 개혁을 맘먹은 저널리스트들이 어두운 비즈니스 관행과 정치적인 수뢰 행위들을 폭로했고, 그들은 또 거대한 각종 산업들에 대해 더 많은 규제를 위한 입법 활동을 이끌었다.

20 세기가 시작되고 개혁을 앞장서 이끌 캘리포니아나 전국적인 지도자는 아직 부상하지 않고 있었다. 1900 년의 대통령 선거에서 캘리포니아는 미국 전체와 마찬가지로 민주당 도전자 William Jennings Bryan 이 아닌 보수적인 공화당 후보 William McKinley 를 선출했지만, 1904 년경에는 캘리포니아와 미국 전체 무드가 자유주의쪽으로 흘러갔다. 그 해의 대통령 선거에서 캘리포니아 사람들은 개혁의 깃발을 들고나온 Theodore Roosevelt 를 선출했다. 그러나 이어서 치러진 주지사 선거에서는 파벌 조직 후보였던 공화당의 James Gillett 가 우세했고, 이는캘리포니아의 정치권력은 선거인단에 있는게 아니라 커텐 뒤의 있다고 사람들이 믿게 만드는 것이었다. 캘리포니아의 실제 권력은 Southern Pacific Railroad 였다.

철도 건설에서 시작해 50 년 동안 Southern Pacific 의 정치 활동은 캘리포니아 역사의 방향을 결정했다. 처음에 Southern Pacific 설립자들은 요금과 서비스에 대한 그들의 독재 권력을 유지하기 위해 실제 정치에 뛰어 들었지만, 곧 철도 로비꾼들과 밀사들 – 주로 San Francisco 의 William Herrin 과 Los Angeles 의 Walter Parker – 이 그들의 목적을 위해 돈을 능숙하게 뿌리는 사람들이 되었다. Sacramento 에서 의회가 열리면 Southern Pacific 의 주고문 이었던 Herrin 은 매주 San Francisco 로의 왕복 티켓이 모든 의원들 책상에 놓여 있도록 했다. 그리고 해마다 철도는 주 상원의원 40 명들중 많은 사람들과, 주 하원에서는 더 많은 의원들에게 뇌물을 제공했다. 또 철도에 대한 친절한 말이 드물어진 캘리포니아에서 유리한 기사를 이끌어내기 위해, 매달 정기적으로 신문 편집인들에게 보조금을 지불했다.

Mussel Slough 의 비극은 철도의 평판을 더 악화시킬 뿐 이었다. 개혁 작가들인 George, Norris, 그리고 Royce 는 그들의 책들에서 철도 권력은 규제도, 컨트롤도 할 수가 없다고 불평했다. 심지어 Southern Pacific 이 개발되기 전에도 Central Pacific Railroad 가 캘리포니아 정치의 “제 3 자” (third party)로 고발되었다. 한 얘기에 따르면 캘리포니아 사람들에게는 아무런 충성심도 없이, “그들의 지도자들, 매니저들, 주필들, 관리자들, 추종자들”이 없는데가 없이 곳곳에 포진해 있다고 했다. 철도는 법 바깥에 있다는 생각에 사람들은 특히 분노했다. 1879 년의 헌법은 철도 위원회 임원들에게 필요한 것을 제공해주었고, 앞에서 지적한대로, 이 약한 법은, 화물과 승객들의 요금을 규제하는데 효과적이지 않음이 입증되었다.

철도 독점에 감히 대항하는 목소리는 별로 없었다. Southern Pacific 이 언론을 너무나 확실하게 장악하게 되어 반대란 거의 소용이 없는 것처럼 보였다. Sacramento Union 을 포함한 독립된 신문들은 철도 뇌물을 받은 정치가들의 무자비한 반대에 직면했고, 의원들은 자신들의 부패에 대한 기사를 읽기를 원하지 않았다. 따라서 Southern Pacific 에 대한 대중들의 비난은 효과적으로 봉쇄되어졌다.

철도 노선이 소규모 고객들을 차별하고, 맘에 드는 고객들에게는 비밀리에 리베이트를 줬기 때문에, 농장에서 일하는 사람들은 Southern Pacific 에 대해 오래전 부터 적대적이었다. 그러다가 1883 년에, “The Colton letters”라고 알려진 철도 정치의 폭로는 일반인들도 모두 아는 일이 되어 버리게 했다. Southern Pacific 의 노선을 아리조나주 Yuma 에서 동쪽으로 연장하려고 Collis Huntington, Leland Stanford, Charles Crocker 세사람이 정부 보조금을 얻기 위한 로비를 했을 때부터 David Colton 은 그

세사람들과 한패였다. Colton 이 갑자기 죽은 후, 그의 부인은 죽은 남편의 이기적인 동료들로부터 받은 보잘 것 없는 청산금에 불만을 갖게 되었고, 그에 대한 복수로 그녀는 Huntington 이 죽은 남편에게 쓴 수백통의 유죄를 증명하는 편지들을 일반에게 공개했다. 이 편지들은 워싱턴뿐만 아니라 Sacramento 에서 뒷방에서 정치를 주무르는 더러운 모습을 보여주었다.

Colton 의 개인 서신에서 잠재적으로 부패할 수있는 많은 공직자 명단이 나왔다. Huntington 은 신중하지 못하게도 철도에 가장 유리하게 법을 확실하게 통과시키는데 드는 비용을 상의했던 것이다. 의원들을 쥐고 흔드는 Huntington 의 힘을 내부자의 관점에서 보여줌으로써, Colton 의 편지들은 철도가 정부내에 또 다른 정부를 만들었다는 일반인들의 믿음을 더욱 굳게 해주었다. 게다가 Huntington 은 사과하려고도 하지 않았다. 그가 정부 철도 위원회 앞에 섰을 때, 그는 입법을 유리하게 하기 위해 모든 아리조나 영토 의회의 봉급과 비용을 지불하는 것은 절대로 적절하다고 본다고 말했다.

Colton 의 유죄를 증명하는 편지들이 나타난 후, Huntington 은 더욱 악명을 얻게 되었다. 새로운 연방 의법은 철도들이 대출금을 30 년 만기 채권으로 갚도록 했다. 대중들이 점점 더 잘 알게 되었음에도 불구하고, 그는 만기가 된 채권들을 지정된 6%의 이율로 갚지 않으려고 온갖 수단들을 동원했다. 대신에 그는 대출금들을 1.5% 이율에 99 년 짜리로 대체하기를 원했다. 그러는 동안에 “Big Four” 각자는 엄청난 재산을 모았다. Huntington 은 남극과 북극을 잇기에 충분한 철도 노선을 소유했는데, 그는 다른 사람의 철로를 이용하지 않고 버지니아의 Newport News 에서 San Francisco 까지 갈수 있을 정도였다. 그는 또 제재소 (그곳에 자신의 조카인 Henry Huntington 을 고용했음), 증기선, 그리고 지역 광산들도 소유하고 있었다.

젊고 야망있는 William Randolph Hearst 가 소유했던 San Francisco Examiner 는 Huntington 에 대한 격렬한 비난을 계속했다. 1896 년, Hearst 는 날카로운 Ambrose Bierce 를 워싱턴에 보내 Huntington 의 활동을 보도하게 했다. Bierce 는 Huntington 의 부정직함을 열렬하게 폭로했고, 그의 기사들은 Huntington 이 캘리포니아 주지사를 개줄에 달고 데리고 다니는 만화와 함께 실렸다.

Huntington 을 따라다닌 또 하나의 논쟁거리는 Los Angeles Free Harbor 투쟁에 관한 것이었다. 1890 년경에 5 만 이상의 인구를 가지고 Los Angeles 는 캘리포니아 최대의 도시가 될려고 하고 있었는데, 좋은 항구가 없다는 딱 한가지 부족한점을 갖고 있었다. 선박들은 여전히 약간 떨어진 개방된 정박지인 San Pedro-Wilmington 에 정박했다. 진흙 뺨을 현대적인 시설들로 바꾸는데 필요한 값 비싼 부두, 해안의 벽, 정선용 수면, 그리고 통로들을 건설할 수 있는 것은 연방 정부 자금뿐이었다.

San Pedro 와 Santa Monica 라는 두개의 대치되는 장소가 제안되어졌고, 어느 곳이 미래의 Los Angeles 항구가 될것이지에 대해 격렬한 논쟁이 일어났다. Southern Pacific 이 그쪽 진입로를 컨트롤했기 때문에 Huntington 쪽 사람들은 Santa Monica 를 원했지만, Los Angeles 사람들은 만약 의회가 그곳을 선택하게 되면, Huntington 과 그의 회사에 특혜를 주는 항구가 될것임을 알고 있었다.

분개한 Los Angeles 사람들은 San Pedro 에 대한 연방 정부 예산을 확보하기 위해 “자유 항구 리그” (Free Harbor League)를 조직했다. “Free Harbor”란 말은 새 항구가 철도에 의해 좌우되지 말아야 한다는 뜻에서 나온 말이었다. Southern Pacific 을 비난하는 사람들은 만약 Santa Monica 가 선택되면 사람들이 싫어하는 Southern Pacific 이 배에 화물을 싣고 내리는 것을 통제할 뿐 아니라, 자기들 맘대로 화물 요금을 정할 것이라고 주장했다. 설득력있는 공인이었던 상원 의원 Stephen White 와 Los Angeles Times, 상공회의소가 Free Harbor League 에 가담했다. 설득력있는 웅변가였던 상원의원 White 는 Huntington 이 Santa Monica 로 연방 자금을 가져가지 못하도록, 1893-1896 년까지 3 년간 싸웠다. 자유항구 투쟁은 San Pedro 가 Los Angeles 의 미래의 항구로 지정되도록 해주었다.

1900 년, Collis Huntington 이 죽자 곧 그의 조카 Henry 가 Southern Pacific 에 대한 컨트롤을 Northern Pacific Railroad Company 의 설립자 E.H. Harriman 에게 매각했다. Henry Huntington 은 73 개의 지역 노선들을 가지고 Los Angeles 지역을 엮는 새로운 도시들을 연결하는 철도 체계를

구성했지만, 그의 삼촌의 초보적인 자본주의 오명을 지우는게 쉽지 않다는 것을 알아차렸다. 그가 멋진 Henry Huntington Library 와 San Marino 에 Art Gallery 를 세우고 나서야 Huntington 이란 이름에 대한 대중들의 기억이 좋은 쪽으로 바뀌기 시작했다.

Southern Pacific 은 주정치에서 여전히 큰 힘을 발휘하고 있었지만, 개혁을 맘 먹은 대통령 Theodore Roosevelt 가 백악관에 들어간 후 전국적으로 개혁의 물결이 일어나고 있었다. 1910 년경에 “T.R.”은 같은 생각을 가진 진보주의자들을 도와 철도들이 더 많은 정부 규제를 받도록 했다.

추문 폭로자들 (muckrakers)은 또, 독점들도 보다 엄격한 규제를 받도록 선동하기 시작했다. 이런 결의에 찬 저널리스트들중 가장 잘 알려진 Lincoln Steffens 는 Sacramento 에서 소년 시절을 보냈다. 비즈니스와 정치계의 부패한 동맹을 대담하게 폭로한 그의 기사들은 The Shame of the Cities 같은 책의 형태로 출판되었다.

1902 년, San Francisco 는 Steffens 가 열심히 조사하는 것들의 특히 훌륭한 자료들의 보고임을 보여주었다. 그해, 노동계의 지원을 받는 정치 조직인 Union Labor party 는 연극 음악가인 Eugene Schmitz 를 시장으로 선출했다. 하지만 시장직 뒤의 실세는 카이저 수업을 한 영리한 변호사 Abraham Ruef 였다. Ruef 는 적법한 비즈니스인들을 협박했고, 보호 명목으로 돈을 갈취했다. 그의 정치 조직은 또 비즈니스를 소유한 사람들에게 술, 담배, 그리고 도박을 할 수 있는 라이선스를 사도록 강요했고, 윗층에 매춘 시설을 운영하는 것으로 알려진 “프랑스 식당들”로 부터 “입을 다물어주는 돈”을 뜯어냈다.

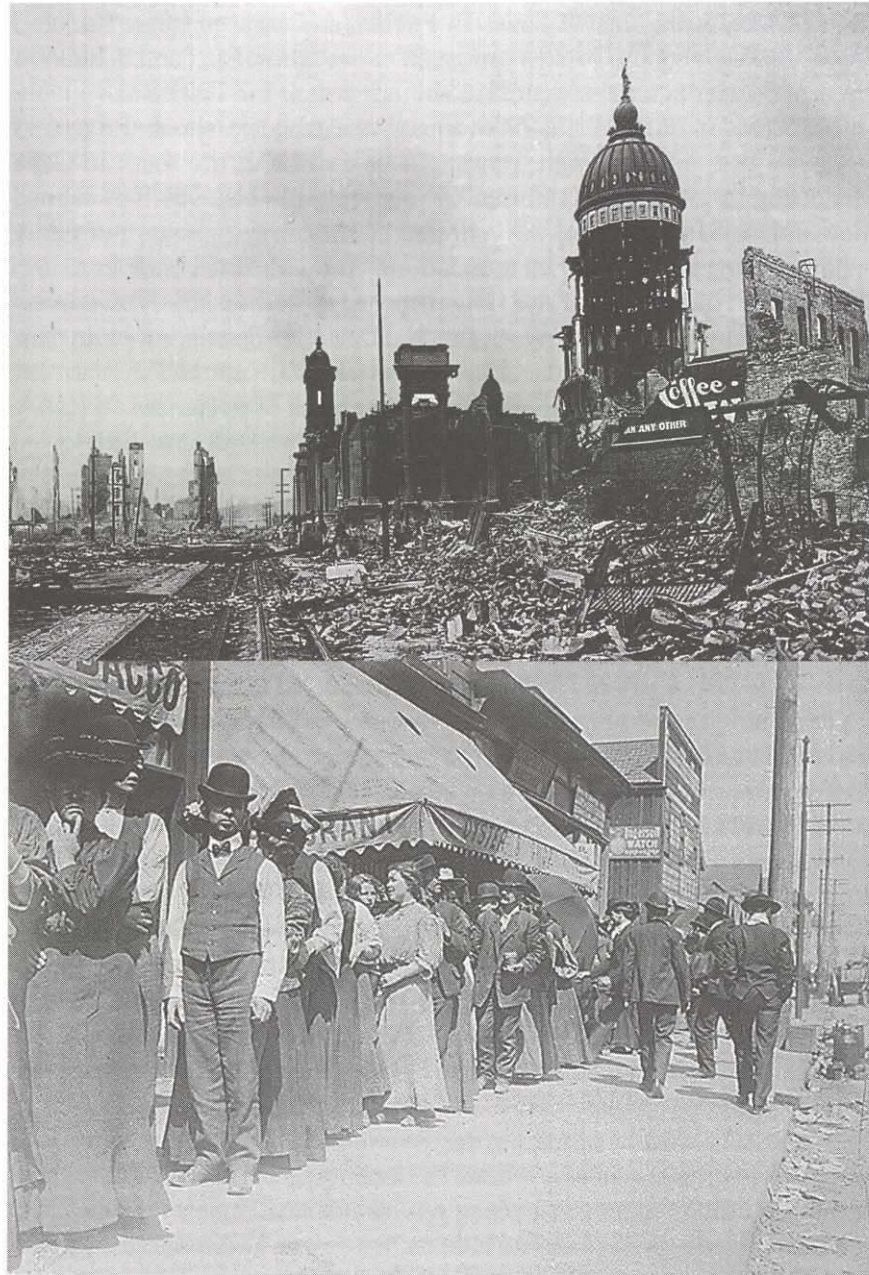
1905 년, San Francisco 에서 개혁파 주필인 Fremont Older 가 부패한 시정부를 비난하는 일련의 기사들을 발표하기 시작했고, 이어서 전 시장 James Phelan, 설탕 실력자 Rudolph Spreckels 도 Ruef Schmitz 를 타도하자는 캠페인을 시작하려고 할 때, 유례가 없는 규모의 재앙이 San Francisco 를 덮쳤다.

1906 년 4 월 18 일 오전 5 시 16 분, 남쪽의 Salinas 로 부터 북 캘리포니아의 Cape Mendocino 까지 이어진 San Andreas Fault 를 따라 대규모 지진이 대지를 흔들었다. 수천명의 San Francisco 사람들의 잠을 깨운 위협적인 흔들림 뒤에 약한 건물들이 땅 위에서 뒤틀리는 무서운 소리가 들렸다. 여러 층으로 된 벽돌 건물들이 거리로 무너져 내렸고, 땅에는 거대한 틈이 생겨났다. San Francisco 에 있는 거의 모든 골목들이 갈라져, 길을 걷는 모든 사람들을 위협했다. 게다가, 끊어진 전선들이 거리로 쏟아져 거주지들마다 화재에 휩싸이게 되었다.

자원 소방대원들이 호스를 소화전에 연결했을 때, 물은 아예 나오지 않거나 거의 나오지 않았다. 수도관들이 파열됐을 뿐 아니라, 무책임한 정부의 무관심 때문에 몇몇 경우에는 아예 수도관에 연결조차 되어 있지 않았다. 그래서 소방 대원들은 번져가는 화염들을 끌려고 물도 없이 미친듯이 싸워야 했다.

Presidio of San Francisco 사령관 Frederick Funston 장군은 화재 확산을 막고자 시로 진격해 들어갔다. 그는 어리석은 해법을 내놓았는데, 그의 군대들은 가장 아름다운 거리들중의 하나인 Van Ness 를 따라 거의 1/4 마일 내에 있는 집들을 폭파하기로 했다. 장군의 불필요한 폭파는 화염을 멈추게 하는게 아니라, 저절로 꺼질때 까지 몇일간 불이 타오르는데 더 도움을 준 꼴이 되어 버렸다. 그 결과 Nob Hill 과 차이나타운이 모두 파괴되어 버렸고, Southern Pacific Depot 에서 Telegraph Hill 까지 4 평방 마일에 달하는 시의 북동쪽 지역이 모두 거의 산더미같은 파편으로 변해 버렸다.

전세계로부터의 구호품에도 불구하고 30 만명의 집을 잃은 San Francisco 사람들은 여러 주 동안 빈터나 Golden Gate Park 에 처진 군용 텐트에서 살아야했다. 몇 사람들은 여전히 멋진 옷을 입고 있었는데, 이들 운 없는 사람들은 밀가루 비스킷과 소고기 차로 된 비상 식량으로 견뎌야 했다. 적십자사는 수백개의 간을 한 소고기 캔을 배급했다.



Top: Earthquake damage, San Francisco, April 23, 1906. City Hall from Larkin Street. H. G. Hills Collection, photography by T. E. Hecht, courtesy of The Bancroft Library, University of California, Berkeley. Bottom: Displaced San Francisco residents wait in a breadline, April 1906. Courtesy of the National Archives (NWDNS-92-ER-15).

위: 1906 년 4 월 23 일 San Francisco 의 지진 피해. Larkin Street 에서 본 시청.

아래: 1906 년 4 월, 지진으로 집을 잃은 San Francisco 주민들이 빵을 받기 위해 줄을 서 있음.

황폐화된 시를 재건하는 일이 시작도 되기 전에 Ruef-Schmitz 조직을 깨부수는게 Older, Phelan 그리고 Spreckels 의 제일 중요한 일이었다. 그들에 가담한 사람은 연방 검사로서 오레곤에서 사기를 친 제재소 업자들을 기소했던 젊은 변호사 Francis Haney 였다. 1907 년 11 월경에는 소위 “San Francisco 뇌물 처벌” (graft prosecution)이 Ruef 와 Schmitz 를 횡령 혐의로 기소할 준비를 시작했다. 엄청난 분량의 유죄를 증명하는 증거들이 쌓이기 시작했고, 시의 공익 기업 중역들에 대한 증거들도 쌓이기 시작했다.



뇌물을 받은 Ruef 와 Schmitz 는 그들의 부정으로 규탄되었지만, 뇌물을 준 사람들은 달리 간주되었다. 비즈니스계 멤버들은 시를 움직이는 정치가들에게 자금을 대주도록 협박 받았다고 신문들은 주장했다.

San Francisco 뇌물 재판 기간 동안 Fremont Older 와 그의 동료 개혁파들은 심지어는 동료들로 부터도 끊임없이 수모를 당했는데, 그 이유는 뇌물에 길들여진 관리들이 시에 깊숙이 침투해 있었기 때문이었다. 사회적으로 배척되는 것에 더해, Older 는 납치당하기 까지 했다. 그는 기차로 Santa Barbara 로 납치되었고, 그 곳에서 나중에 경찰에 의해 “발견되어” 재판으로 되돌려 보내졌다. 이어서, 주요 증인인 San Francisco 의 시정 집행자 (supervisor) 집이 폭파되었고, 뇌물 재판에 쓰여질려던 문서들이 개인 주택과 사무실들에서 도난당하기도 했다. 1907 년 11 월 13 일, 범죄 이력때문에 검사팀이 문제를 제기했던 배심원 후보가 Ruef 재판 도중에 법정에서 검사 머리에 총을 쏘 치명적인 부상을 입혔다. 그 검사의 후임은 유명하고 오랜 경력을 막 시작하려고 하던 지역 변호사 Hiram Johnson 이었다.

뇌물 재판은 2 년 이상 걸렸다. 비록 San Francisco 의 정치 보스였지만, 잘 빠져나가는 Abe Ruef 는 기술적으로는 공직자가 아니었다. 하지만, 많은 피고들중 오직 그만이 뇌물죄로 14 년형을 받았고, San Quentin 형무소에서 4 년 7 개월을 복역한 뒤 석방되었다.

한편, 시정 개혁 운동은 Los Angeles 에서 다른 종류의 항의를 만들어내고 있었다. Los Angeles 에서는 부유한 의사이자 Southern Pacific 의 독점을 비판하던 Dr. John Haynes 의 지도 아래 이상적인 “좋은 정부” (good government) 운동이 일어났다. 그는 시와 주 정부의 “수뢰자들” (boodlers)을 규탄하고, 정직하게 선출된 시민들로 공직을 채울려는 “직접 법을 제정하는 리그” (Direct Legislation League)를 만들었다. Haynes 의 이상은 기업들, 특히 Southern Pacific 과 그에 아첨하는 의원들의 힘을 제한하려는 것이었다. 그는 또 공직자들의 윤리 수준을 높일 목적으로 자신의 이름을 딴 재단을 설립하기도 했다.

Dr. Haynes 와 시민 의식을 가진 동료 시민들의 영향으로 인해 Los Angeles 는 주민 발의, 주민 투표, 그리고 주민 소환제도를 전국에서 제일 먼저 채택한 도시들중의 하나가 되었다. 이 세가지 항목들은 진보적인 개혁 프로그램의 핵심이었다. 1909 년, 유권자들은 새로운 행정 소환 무기를 사용해, 설탕 투기 스캔들에 휘말렸을 때, Arthur Harper 시장으로 하여금 사임하도록 만들었다. Harper 가 시장 선거에서 Southern Pacific 정치 조직의 지원을 받았다는 것은 그의 인기를 유지하는데 전혀 도움이 되지 못했다.

개혁파들은 또 Sacramento, Oakland, Fresno, 그리고 Santa Barbara 에서도 뇌물에 물든 관리들을 사임시키려고 했다. 1907 년 8 월 1 일, “캘리포니아 진보파들” (California Progressives)이라 불린 공화당내 새로운 정치 연대가 Lincoln-Roosevelt League 를 형성했다. 그 동맹의 창립자들은 자유주의 공화당원들이었는데, 그들은 공화당을 부패한 이익 단체들의 압력에서 해방시키려는 상징으로 공화당의 위대한 지도자들의 이름들을 변용했다.



The defense in the great San Francisco graft prosecution of 1906-1907. Henry Ach, one of Abraham Ruef's attorneys, whispers to Ruef. San Francisco police chief Biggy at left. *Carl Hoffman Papers, courtesy of The Bancroft Library, University of California, Berkeley.*

1906-07 년의 San Francisco 수뢰 기소건의 피고. Abraham Ruef 변호사들중의 한사람인 Henry Ach 가 Ruef 에게 속삭이고 있다. 왼쪽에 있는 사람은 San Francisco 경찰국장 Biggy.

1910 년, Lincoln-Roosevelt League 는 땅딸막하고 덩치가 작으며, 꼭 맞는 조끼를 입고, 눈에는 개혁 의지가 반짝이는 Hiram Johnson 을 주지사 후보로 내세웠다. Johnson 은 San Francisco 뇌물 재판이 끝날 무렵에 명성을 얻었는데, 겨우 44 살 먹은 고집세고 올곧은 이 정치가는 바위 투성이에 포장도 되지 않은 길들을 따라 2 만 마일이나 되는 자동차 선거 운동을 해냈다. 그는 4 명의 다른 후보들을 누르고 주지사가 되어 진보적인 공화당원들을 이끌고 Sacramento 로 승리의 진군을 해 들어갔다.



1910-17 년 캘리포니아의 공화당 주지사이며, 1917-45 년 미국 상원의원이었던 Hiram Johnson

Lincoln-Roosevelt League 는 공화당도 민주당도 이룰수 없었던 목표들을 이뤄냈는데, 그것은 미국에서 가장 단단하던 정치제도를 뒤흔든 것이었다. 1911 년 의회는 유니온의 모든 주의 진보파들이 부러워할 만한 기록들을 쌓았다. 이전에는 공화당과 민주당 모두 정치적으로 안전한 전당 대회에서 상원 의원 후보들을 지명했는데, 직접 예비 선거법은 유권자들이 직접 후보들을 지명할 수 있도록 보장했다. 주 의회는 또 주민 발의, 주민 투표, 그리고 주민 소환제도를 채택했다. 이 법안들은 대도시의 정치 조직들과 그 보스들의 특권을 없앨려고 고안된 것들이었다.

1911 년 의회는 또 공익 사업, 노동자 보상, 무게와 단위 규제, 천연 자원 보호, 소득세 개정, 그리고 여성 투표권등에 관해 주헌법에 23 가지 개정 조항들을 더했다. 그외 다른 진보적인 조치들에는 주식 투자자를 보호하기 위한 “blue-sky”법, 공무원 법, 어머니들을 위한 연금법, 여성과 어린이들을 위한 최저 임금 확립 등이 있었다.

캘리포니아 진보파들의 성공에도 불구하고, 그들의 기록에 남은 어두운 면은 아시아 사람들을 배척한다는 주장이었다. 한 작가는 Johnson 과 그의 수행원들을, 그들의 자유주의가 소수민들에게 까지는 미치지않는, 인종주의자들과 불렀다. 오늘날의 기준으로 보면 진보주의 시대의 자유파와 보수파 모두 인종주의자들과 할수 있을 것이다. 세계 1 차 대전 이전에는 미국 사회의 많은 부분이 무제한적인 이민에 강력히 반대하고 있었다.

캘리포니아 진보파들의 주요 업적은 뿌리 깊은 Southern Pacific 정치 조직을 패배시킨 것이었다. 주지사로서 Johnson 은 의회와 함께, 철도가 이후로는 주민들 위에 군림하는 것이 아니라, 봉사하도록 했다. 1913 년의 Cross-filing Law (두 정당 이상에 입후보할수 있는 법)의 통과는 진보주의 후보들이 한 정당 이상의 지명자가 될수 있도록 해주었다. 그 결과, 후보의 정치적인 소속은 예비 선거에서는 심지어 알려지지 않아도 되게 되었고, 그 때문에 진보파들은 투표에서, 자유주의와 보수주의 모두의 표를 얻을 수 있게 되었다. 그리하여 그들은 공화당의 미래 그 자체를 거의 컨트롤할 수 있게 되었다.

1912 년, 캘리포니아 진보파들은 전 대통령 Theodore Roosevelt 가 이끄는 제 3 의 전국적인 정당을 설립하는데 한 역할을 하게 되었다. 새로운 진보당의 깃발 아래 Theodore Roosevelt 는 다시 대통령 후보가 되었고, Hiram Johnson 주지사를 러닝 메이트로 한 “Bull-Moose” 티켓으로, Roosevelt 는 캘리포니아에서는 이겼지만 전국 투표에서 지고 말았다. Johnson 의 패배후, 캘리포니아 진보파들은 추진력을 잃게 되었지만, Johnson 은 진보당 깃발 아래 1914 년에 다시 주지사가 되었다.

1916 년의 대통령 선거에서 Johnson 주지사는 큰 역할을 하게 되는데, 그해, 공화당의 Charles Evans Hughes 가 Woodrow Wilson 대통령에게 도전했다. 비록 민주당이었지만 Wilson 이 겨우 3,700 표차로 이겨 재선된 데에는 Johnson 의 Hughes 에 대한 반감이 작용하고 있었다. 1916 년 8 월에 Hughes 가 캘리포니아를 방문했지만 Johnson 주지사와 별로 접촉하지 않았다. 한번은 두 사람이 같은 호텔에 머물렀지만 만나지 않기까지 했다. Hughes 는 Johnson 이 캘리포니아에서 얼마나 영향력이 있는지를 거의 알아 채지 못했고, Johnson 은 Hughes 가 무시한다고 느꼈던 것이다.

그래서 Johnson 은 동료 공화당원을 위해 캠페인하지 않았다. 만약 그가 캠페인 했더라면, 캘리포니아가 Hughes 에게로 갔을 것이다. 대신에, 캘리포니아의 선거인단 표는 Wilson 에게로 갔고, Hughes 는 대통령이 되는데 단지 12 표의 선거인단 표가 모자랐던 것이다. 어떤 사람들은 Hughes 가 선거에 진 이유는 캘리포니아 표 때문이라 했지만, Ohio 같은 다른 중요한 “스윙”주들 역시 Wilson 에게 투표했다. 1916 년의 상원의원 선거에서 Johnson 자신은 거의 3 만 표차로 승리를 거뒀고, 그는 1945 년에 죽을 때까지 상원에 머물렀다.

초기 진보주의자들은 캘리포니아와 지역 정부들을 깨끗하게 청소했을 뿐 아니라 효율까지도 개선시켰다. “Southern Pacific 을 캘리포니아 정치에서 영원히 몰아내자”는 그들의 주요 목표는 이루어졌다. 1912 년에 공화당이 보수파와 개혁파로 갈라지지 않았더라면, 진보 개혁 캠페인은 아마 더 나아갔을 수도 있었을 것이다.