

## Chapter 25. 노동, 농장 일꾼들, 그리고 새 헌법

1853 년 전국적인 경제 공황이 캘리포니아 사회의 모든 분야에 영향을 미쳤다. 부랑자들이 버려진 마굿간에서 자고, 일자리를 구하는 사람들은 일자리를 구해 먼지나는 길들을 메웠다. 운이 좋은 사람들은 하루에 \$2 를 주는 일자리를 구할 수 있었다. 1876 년의 건조한 겨울은 캘리포니아의 곡물 생산을 망치게 만들었고, 목장주인들의 어려움을 증가시켰다. 이어 1877 년에는 철도 파업이 전국을 폭력과 혼돈속으로 몰아 넣었다. 뉴욕과 시카고 같은 대도시들에서 일어난 노동 분쟁들이 서부에까지 불화를 부추겼다.

San Francisco 에서는 만연한 불만을 이용해 강력한 노동계 지도자가 나타났다. 아일랜드 Cork 카운티 출신의 Denis Kearny 는 어릴 때부터 바다를 돌아다니다가 1868 년에 캘리포니아에 왔다. 개인적으로 그는 부지런하고 검소했다. 걸 모습은 키가 작고 통통했으며, 검은 눈에, 거친 모습을 하고 있었다. 땀에 절은, 허리까지 오는 코트를 입은 그는 날카로운 풍자를 하기도 했지만, 사나운 언어로 관중을 움직이는 힘을 가진 다이내믹한 연설가였다. 그가 1872 년에 구입한 San Francisco 화물 운반 비즈니스는 번창했지만, 나중에는 그의 선동적인 발언들 때문에 상인들은 그와의 거래를 끊어 버렸다.



Workingmen's 당의 설립자인 데니스 키어니. 1880 년경.

고약한 배척 주의자였던 그는 “The Chinese Must Go!”라는 구호로 추종자들을 계속 부추겼다. 실업률이 증가했지만, 1876 년 한해 동안에만도 22,000 명의 중국인들이 캘리포니아 항구들에 새로 도착했고, 이는 Kearny 가 불붙인 사회 불안에 기름을 더하는 것이었다. 그러한 동안에 불만에 찬 노동자들중에서 모집한 그의 “어깨를 치고 다니는 폭력배” (shoulder striking hoodlums)들은 중국인들을 폭행했다.

San Francisco 의 Nob Hill 에 있는 궁전같은 부자들의 저택 아래에서 일자리를 잃은 노동자들은 학대할 중국인들을 찾아 길거리를 돌아 다녔다. 1877 년 7 월, 반 중국인 폭동이 일어났고, 손이 모자란 경찰이 어쩔수 없는 비상 사태를 일으켰다. 그 결과, “자경단의 사자” (Lion of the Vigilantes)라 알려진 전 자경단장 William Ted Coleman 의 지휘하에 새로운 안전 위원회 (Committee of Safety)가 설립되었다. Coleman 의 새 경찰 그룹은 소란스런 해변가를 따라 폭도들을 진압하고자 6 천개의 Hickory 나무 몽둥이로 무장했다. 부두에서 일어난 한 싸움은 Coleman 의 자경단들이, 중국인들이 더 상륙하는 것을 막으려는 노동자들을 진압할 때까지, 두시간 동안이나 계속되기도 했다.

과격한 폭력 와중에 Kearny 는 캘리포니아 노동자들의 당 (Workingmen's party)을 창립했다. San Francisco 의 일자리가 없는 15,000 명을 데리고, 그는 야외 집회에서 불만에 찬 노동자들을, 폭력을 쓰자는 이야기로 쉽게 선동했다. 이 집회들은 San Francisco 시청 앞에 있는 바람이 몰아치는 모래밭에서 열렸는데, 거기서 이 열렬한 아일랜드 사나이는, 그가 “도둑놈 자본가들” (robber-capitalists)이라 이름붙인 고용주들을 “조금 사려 깊게 목 매달자” (a little judicious hanging)라고 제안했다. Kearny 의 집회들중 가장 큰 집회 하나가 1877 년 10 월에 열렸는데, 3 천 명의 노동자들이 운집했다. 몇일 뒤, 그와 6 명의 심복들이 체포되었는데, 그를 잡아 넣은 것은, 사람들이 그를 더 따르게 만들 뿐이었다. 겨우 2 주일만을 감옥에서 보낸 후, 그는 절제되지 않은 공격을 계속 했는데, 이번에는 공무원들이 대상이었다.

1878 년 1 월, San Francisco 의 실업자들은 “일자리, 빵, 아니면 카운티 감옥”을 요구하며 거리로 뛰쳐나갔다. 행진하는 사람들 숫자가 1,500 명으로 불어나자, 포위된 시장은 자기는 어찌 해볼 힘이 없다고 애원했다. 또 다른 대규모 집회에서 불만에 찬 노동자들은 “Pacific Mail Steamship 회사의 부두와 증기선들을 날려 버리고”, 중국인들 지역을 폭파해버리겠다고 위협했다. 이런 긴장된 분위기 속에서 Coleman 의 민병대가 다시 모였고, 미 해군 군함이 정부 우편 부두들을 보호하기 위해 도착했다. 더 많은 Kearny 의 열렬한 추종자들이 투옥되었고, 놀란 의회가 폭동을 선동하는 것을 중죄로 만든 후, 그들은 폭력을 행사한 혐의로 기소되었다.

1878 년 1 월 21 일, 시끄러운 Workingmen's party 는 “자본가들 손에 놀아나고, 그들의 적극적인 도구가 되어 버렸다”고 정부에 격렬하게 항의 하며, 그들의 첫번째 전당 대회를 열었는데, 그때는 Workingmen's part 가 이미 캘리포니아 정치에서 무시 못할 힘을 갖고 있었다. 비교적 온건한 개혁을 제안해서, 1879 년, 그들은 San Francisco 의 시장직, 주 대법원의 여러개의 판사직, 11 개의 주 상원의원직, 그리고 16 개의 주 하원의원직들을 확보했다.

그러나 Kearny 가 철도 돈을 받았고, 개인적으로 부패하기 쉽다는 소문이 퍼진 후, 당원들 사이에 분열이 일어나기 시작했다. 그의 정직성과 노동자들에 대한 그의 충성심이 계속 은밀한 목소리로 소곤대며 퍼져가자, 그는 Workingmen's party 지도부에서 제거되어 버렸다. Kearny 를 몰아낸 후, 노동 조합으로도 활동한 당내 그의 반대자들은 그의 지도하에 조직된 노동 운동에 오점을 남긴, 너무 무모하다는 의심을 떨쳐 버리기를 희망했다.

비즈니스가 그들의 착취에 대해 별로 사과할 필요를 느끼지 못하던 시대에 Workingmen 들은 급진 주의자들이라 알려졌다. 하지만, Kearny 가 제창한 개혁조치들의 많은 부분이 나중에 법이 되었는데, 그것들 중에는 하루 8 시간 노동, 전 주에 걸친 공립 학교 제도의 확립, 은행 제도의 개혁, 비즈니스와 토지 독점에 대한 제한들이 있었다.

Workingmen 들의 요구에 따라, 캘리포니아 사람들은 1849 년의 헌법을 개정하는 쪽으로 움직였다. 1849 년의 헌법은 유니온에 가입하기를 원한 개척 시대의 요구들을 충족시켜 주었지만, 이제는 공공 재정, 공유지 보호, 노동 조건 개선등에 대해 유행이 지난 조항들을 담고 있었다. 게다가, 그 헌법은 철도 경영을 함부로 하는데 지친 농장 노동자들과 기타 노동자들의 불만이 점점 더 증가하고 있을 때, 공공 기관이 캘리포니아 사람들에게 폭력에 대한 진정한 통제를 제공하지 못하고 있었다.

1878 년 9 월 28 일, 152 명의 대표들이 모여 캘리포니아의 두번째 헌법회의가 열렸다. 최대 그룹들중 하나는 변호사들이었다. 농장 노동자들이 두번째로 큰 대표단을 보냈고, 35 명의 대표들은 외국 태생이었고, 아메리카 원주민은 아무도 없었다.

캘리포니아주가 더 많은 세입을 절실히 필요로 했기 때문에, 주요 의제는 과세였다. 몇몇 사람들은 인두세를 원했고, 어떤 사람들은 모든 재산에 대한 세금, 캘리포니아 소득세, 제일 큰 사유지들에 대한 누진세, 그리고 이미 빚을 지고 있는 시민들에 대한 세금 유예를 제창했다. Independent Taxpayer

party 를 대표하는 두명의 대표들이 과세에 대한 토론 때 눈에 띄는 자리를 차지해, 헌법 개정이 세금 부담을 공평하게 하지 않으면, 장래 세금의 대부분은 가난한 사람들이 부담하게 될 것이라고 주장했다. Independent Taxpayer party 는 Workingmen 들과 다른 개혁 그룹들의 지지를 받았고, 대표들은 “여러 카운티에 걸쳐 과세 대상 재산의 감정을 동일하게 하고, 면허, 도로, 노반, 두 카운티 이상에서 운영되는 모든 철도와 소유 차량을 감정하도록” 과세 형평국 (Board of Equalization)을 설치하게 되었다.

많은 대표들이 수천명의 중국인들을 수입한 철도가 인종 분규와 노동 분규에 책임이 있다고 했다. 회의에서 철도를 가장 심하게 비판한 사람들중에는 지역의 “농장주들 클럽” 회원들 또는 Grange 들 회원으로 대표된 농장주들이 있었다. 회의에서 Grange 들은 철도가, 선거에서 사기를 치고, 화물 운임을 높게 책정하도록 자기들끼리 작당하고, 은밀한 리베이트를 통해서 대량 운송 업자들에게 유리하게 만들어, 규모가 작은 농장을 경영하는 사람들에게 손해를 끼친다고 불평했다. 작가 Henry George 같은 개혁가들의 지원을 받은 Grange 들은 이러한 독점이 가난한 사람들을 심각하게 해친다고 불평했다. 또한, 불만에 찬 농장주들은 캘리포니아가 독점에 압도되어, 막강한 토지 소유자들이 마음대로 하고 있다고 느꼈다. 1867 년 이후에 Grange 운동은 농장주들에 대한 경제적 횡포에 대항하기 위한 정치 집회에 돈을 대는 등 활발하게 활동했다. 새로운 협동 기업들을 만들어, 자신들의 곡물 운반용 엘리베이터, 공장, 그리고 공급 센터를 세웠고, 값비싼 중간 상인들을 배제하게 되었다. 하지만, Grange 들은 여전히 철도의 착취와 생산품들의 가격을 정하는 음모에 분노하고 있었고, 그래서 그들은 캘리포니아의 두번째 헌법 회의에서 목소리를 높이고 결심하고 있었던 것이다.

비록 대표들이 주 철도 위원회 (State Railroad Commission)을 만들었지만, 그 위원회는 철도 산업에 대한 효과적인 소비자 감시기관 역할을 한번도 하지 못했다. 개인 위원들은 철도 중역들의 변덕에 고개를 숙였고, 그들의 편을 드는 판사들과 함께 철도 변호사들은 철도 회사들이 그들의 세금을 다 내지 않아도 되도록 해주었다. 심지어, 위원회가 특정 회사들을 고발했을 때에도, 변호사들은 그 소송들이 수년동안 법적 절차에 휘말리도록 했다. 결국에는 정부의 개혁이 충분히 깊이 미치지 못하게 되었고, 착취하는 철도의 관행은 1879 년의 헌법 회의 이후에도 여러 해동안 계속 되었다.

그 다음 해, 농장주들과 Southern Pacific 사이의 선동적인 논쟁이 King County 에 있는 Hanford 근처의 Mussel Slough 에서 발생했다. 저습지를 따라 토지를 개량하고, 정교한 관개 시설을 설치한 후에도, 이주민들은 철도 회사가 그들에게 “판매한” 토지 소유권이 계속해서 옮겨지지 않는 것을 보게 되었다. 무자비하게 사기를 당했다고 느낀, 분노한 자작 농장주들은, 변경 불가능한 조건으로 그들이 땅을 샀지만, 일단 그 땅의 가치가 더 있다고 느끼면, 철도 관리들이 토지 판매 조건들을 바꾼다고 주장했다. Southern Pacific 대표들이 이주자들을 추방하려고 했을 때 폭력이 발생했다. 7 명이 총에 맞아 죽었고 한명은 심하게 다쳤다. 법원의 지원을 받은 Southern Pacific 은 부분적으로는, 그들의 분노를 컨트롤 할려고 했던 연방 관리들에게 저항했기 때문에, 다섯명의 이주자들을 8 개월간 감옥에 집어 넣었다.

비록 개혁하려는 생각을 한 대표들이 헌법 회의에서 철도의 착취에 반대하는데는 합심한 것처럼 보였지만, 그들은 은행을 컨트롤하는데는 갈라졌다. 지역 은행들의 신용이 농장주들에게는 꼭 필요한 것이었기 때문에 Grange 들은 너무 심하게 은행 업무를 개혁하려는데 반대한 시골 은행가들의 편을 들었다. 은행들과 철도, 모두 현 상태를 유지하기를 바랐는데, 물론 그들 자신들이 현 상태를 만든 바로 그 사람들이었기 때문이었다.

아직도 Denis Kearny 같은 인종 주의자의 호언 장담에 선동되어, 노동자 대표들은 반 아시아인 배척 조항을 넣자고 시끄럽게 떠들면서 새 헌법을 방해했다. “인간의 노예화의 한가지 형태”라고 한 아시아인 “coolieism” 또는 계약 노동 규탄이 새 헌법의 일부가 되었다. 이런 식으로 중국인들의 고용을 막는 것들은 나중에 미국 헌법과 충돌하는 것으로 판명되었다.

1879 년의 헌법은 또 캘리포니아 공립학교 제도의 기본 골격을 제공했고, University of California 는 이제 법인 지위를 받았다. 헌법 회의에서 결정된 다른 문제들은 이혼 허락과 정부의 토지 수용권

(eminent domain)에 관한 것이었다. 수자원과 해안선에 관한 새 헌법 조항은 근해에 위치한 석유 매장의 소유권을 캘리포니아가 갖고 있다는 것을 주장할 때 인용되었다.

헌법 회의는 157 일 동안 토의를 계속 했는데, 그 사이 많은 특별 이해 단체들의 로비 활동들이 실제로 몇가지 개혁을 방해했다. 비록 많은 대표들이 남녀의 정치적인 평등함을 역설했지만, 별 효과는 없었고, 캘리포니아는 1911 년이 되어서야 여성의 투표권을 인정하게 되었다. 법안들에 대한 원래 제안된 제약들이 좀 더 약화된 뒤, Henry George 같은 개혁을 맘 먹은 대표들은 캘리포니아의 토지를 독점한 사람들의 힘은 여전히 남게 됐다고 불평했다.

Workingmen 대표들이 너무나 열렬하게 그들의 요구 사항들을 내 놓아서, 그들의 정치적 동맹들, 특히 농장주들을 겁먹게 만들었다. 비록 독점을 깨지는 못했지만, 새 헌법이 얼마만큼의 제약이라도 가할 수 있었던 것은 Workingmen 들 덕분이었다. 그리고, 하루 8 시간 노동, 공무원들의 정액 봉급, 노동청 신설등 Workingmen 들의 요구가 결국에는 두 주요 정당 모두에게 영향을 미쳤다. 하지만, 불행스럽게도 재부분의 Workingmen 들은 인종 주의자들이었다. 이 사람들이 1882 년의 연방 배척법을 통과시키려고 했던 것이고, 그것은 분명히 아시아인들을 겨냥한 것이었다.

1879 년의 헌법은 정부의 골격이 아니라 법들의 카탈로그에 불과했다. 아마도 캘리포니아의 원래 헌법을 완전히 쓰레기로 만들 필요는 없었을 것이다. 원래 헌법의 제일 나쁜 문제점들은 일련의 개정 조항들을 통해 고칠 수도 있었을 것이다. 그 결과, 오늘날의 헌법은 말 수도 많고, 다루기 힘든 개론으로 남아있다.